Segunda consulta sobre migración en la construcción de una posición regional para el “Pacto Mundial por una Migración regular, segura y ordenada”

Introducción

En seguimiento a los resultados de la “Reunión de la Conferencia Regional sobre Migración para definir las pautas para una posición regional hacia el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular”, celebrada el 7 de junio en Panamá, y en preparación para la próxima Sesión de Consulta Temática para la elaboración del Pacto Mundial, esta Secretaría Técnica ha formulado el siguiente cuestionario para recabar insumos que podrían servir de base para el desarrollo de la contribución de la CRM al PMM. En este sentido, le rogamos responder este cuestionario preferiblemente antes del lunes, 18 de septiembre de 2017, enviando sus respuestas por correo electrónico a crmst@iom.int

Instrucciones de llenado

- Por favor conteste a todas las preguntas que se sienta en capacidad de responder.
- Si no puede o desea proveer respuestas a alguna pregunta en particular, proceda con el resto de las preguntas.
- No existe límite máximo para la extensión de las respuestas; no obstante le solicitamos que sean respuestas concretas y claras.
- Por favor envíe el documento en formato Word.
- Se recomienda el uso de citas y referencias bibliográficas. Si se utilizan, por favor, hacerlo en formato APA.
- En el mismo queremos considerar cuáles son las principales expectativas y consideraciones de expertos con respecto a diferentes temas utilizando el método Delphi, el cual consiste en la realización de cuestionarios consecutivos para observar las consideraciones de expertos sobre el tema tratado. Para este estudio, se tienen planteado realizar dos cuestionarios (siendo este el segundo).
- La recepción, tratamiento y análisis de las respuestas será confidencial.

Parte 1

Aspectos conceptuales

1. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término migración. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“La migración corresponde a un movimiento internacional de personas de su país de origen o residencia habitual por diversos factores causales de subsistencia o de seguridad humana. Dicho movimiento puede ser también a lo interno de un país.”							
“Movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas.”							
“Se refiere al desplazamiento voluntario de personas desde su residencia habitual para establecerse, temporal o permanentemente, en otro lugar, que puede ser otra ciudad o país. Se caracteriza principalmente por la libre circulación, así como por el interés de la persona de asentarse, por algún tiempo, en un lugar. Estos dos aspectos diferencian la migración de otras formas de movilidad.”							
“Término genérico que se utiliza para describir un movimiento de personas en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y su subsistencia, bien sea por causas naturales o humanas.”							
“La migración internacional implica el cruce de una persona o grupo de personas de una frontera estatal internacionalmente reconocida de su país de origen, con el propósito de establecerse por un periodo de tiempo o de manera permanente en otro país del cual no es nacional.”							

2. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término persona migrante. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“Persona que sale de su territorio nacional y establece su domicilio de manera permanente o temporal en otro país, indistintamente del estatus migratorio que ostente, o que con							

el mismo propósito, transita por un territorio para arribar a un tercer estado.”							
“Alguien que ha residido en un país extranjero durante más de un año independientemente de las causas de su traslado, voluntario o involuntario, o de los medios utilizados, legales u otros”.							
“La persona que decide migrar para mejorar sus niveles de vida, por trabajo, educación, reunificación familiar entre otras, sin intervención de factores externos que le obliguen a ello.”							
“Este término abarca usualmente todos los casos en los que la decisión de migrar es tomada libremente por la persona concernida por “razones de conveniencia personal” y sin intervención de factores externos que le obliguen a ello.”							
“Persona que se desplaza o se ha desplazado a través de una frontera internacional o dentro de un país, fuera de su lugar habitual de residencia independientemente de: 1) su situación jurídica; 2) el carácter voluntario o involuntario del desplazamiento; 3) las causas del desplazamiento; o 4) la duración de su estancia.”							
“Aquel individuo, no nacional, que de manera voluntaria o coaccionada sale de su hogar para dirigirse a otros destinos fuera de las fronteras de su país de origen, ingresando de manera regular o irregular, para establecerse de forma temporal o permanente”.							

3. De la siguiente afirmación: “Una migración ordenada corresponde a un movimiento de personas de su lugar de residencia a otro, respetando la legislación que regula la salida y el viaje del país de origen, el tránsito y el ingreso en el territorio del país de destino o receptor.”
¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

3.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

4. De la siguiente definición: “Una Migración regular es el ingreso, egreso y permanencia de personas extranjeras de conformidad con los lineamientos jurídicos en materia migratoria.”
¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

4.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

5. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término migración segura. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“Movimiento poblacional en el que los Estados de los países de origen, tránsito y destino, garantizan la protección efectiva de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas migrantes. Lo anterior tiene como base el reconocimiento de los migrantes como sujetos de derecho y aliados indispensables del desarrollo de los países de origen y destino.”							
“Movimiento de personas desde su lugar de residencia a otro que se hace de manera regular, cuyo tránsito se realiza de forma segura a través de las disposiciones específicas de tránsito de cada país que se visite antes de llegar al país de destino.”							
“La migración segura comprende la obligación del Estado para proteger a las personas migrantes de amenazas o riesgos. Y en este sentido, garantizar sistemas que faciliten los elementos básicos de supervivencia, dignidad y medios de vida, de las personas migrantes, sus familias y redes sociales, en los países de origen, tránsito y destino.”							
“Acciones y políticas migratorias establecidas por los distintos gobiernos, con el propósito de garantizar a los migrantes un flujo migratorio pacífico enmarcado en la protección de los derechos humanos y en cumplimiento de los programas, protocolos y normativas internas de cada país”							

6. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término migración responsable. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“La migración responsable es el acto de migrar en forma consciente y reflexivo de los peligros, retos y limitaciones, así como del conocimiento por parte de la persona migrante, del contexto de los países tránsito y destino.”							
“Movimiento de personas que ingresa legalmente a un país y permanece en él, de acuerdo al criterio de admisión de los países de destino.”							
“Se refiere a las obligaciones jurídicas internacionales que tienen que cumplir los Estados y que hacen referencia a la seguridad, la dignidad, los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas migrantes, independientemente de la situación migratoria.”							
“Conjunto de obligaciones que deben ejecutar los países de manera individual o regional al instante de presentarse una situación que amerita atención urgente a favor de los migrantes durante el trayecto migratorio”.							

7. “Los desplazamientos son movimientos forzados que obligan a dejar de manera espontánea su lugar habitual de residencia para huir de conflictos armados, situaciones de violencia generalizada o violaciones sistemáticas a sus derechos humanos.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

7.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

8. “Una persona desplazada es aquella persona que huye de su Estado o comunidad por temor o peligros distintos a los que originan el status de refugiado. Una persona desplazada generalmente se ve obligada a huir por un conflicto interno o por desastres naturales u otros.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

8.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

9. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término gobernanza de la migración. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“La gobernanza de la migración se refiere a la administración de las migraciones y la capacidad de los Estados de hacer frente a los fenómenos relacionados, tanto en forma positiva (por ejemplo los procesos de integración) como a los fenómenos relacionados en forma negativa (trata y tráfico de personas).”							
“Gestionar de la movilidad de las personas de manera previsible y ordenada, con el fin de que los efectos sean benéficos para los países de destino, para los países de origen y para las personas migrantes.”							
“La gobernanza de la migración se puede definir como las políticas y las prácticas en materia de migración sustentada sobre una base de normas jurídicas establecidas para el abordaje de las migraciones.”							

10. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a las definiciones de los términos responsabilidad compartida y corresponsabilidad. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“El término <u>corresponsabilidad</u> , es la responsabilidad compartida que tienen los Estados para velar por la protección integral y el cumplimiento de los derechos humanos de las personas migrantes, así como la responsabilidad de las personas migrantes al apegarse al ordenamiento jurídico de los países de tránsito y destino.”							
“La responsabilidad compartida, comprende la responsabilidad de los Estados tanto de origen, tránsito y destino para administrar adecuadamente los procesos migratorios en procura de la protección de los derechos humanos de las personas.”							
Considerar que la corresponsabilidad y responsabilidad compartida son sinónimos.							

11. A continuación se proponen una serie de enunciados en relación a la definición del término medidas punitivas para niños. Por favor refiérase a las siguientes proposiciones indicando su grado de acuerdo con la misma, siendo 7 la puntuación más alta de acuerdo y 1 la menor.

Término	1	2	3	4	5	6	7
“Medidas punitivas para niños se refiere a las normas que están estipuladas en cada país en sus respectivos códigos penales juveniles, sin embargo, en este tema tienen mayor jerarquía toda norma asociada al interés superior de la persona menor de edad. En materia migratoria, no aplican las sanciones administrativas para personas menores de edad, como lo son el rechazo y la deportación.”							
“Normas mínimas para el tratamiento de los menores delincuentes con arreglo a cualquier definición de la noción de joven y a cualquier sistema de tratamiento de los menores delincuentes. Las Reglas se aplicarán siempre con imparcialidad y sin distinción alguna.”							
“No deben incluirse medidas punitivas que los Estados pueden imponer cuando los niños han cometido delitos. Y en los casos donde se tengan que determinar las consecuencias jurídicas del delito cuando fue cometido por un niño, debe de operar el principio de proporcionalidad. En este sentido, deberá existir un equilibrio entre la relación penal y sus presupuestos, tanto en la individualización de la pena como en la aplicación judicial.”							

12. “Por medio de una migración segura se atenderán las necesidades especiales de todas las personas que se encuentran en situación vulnerable, como las mujeres, niños, miembros de alguna minoría étnica y religiosa, las víctimas de violencia, las personas de edad, las personas con discapacidad, las personas que son objeto de discriminación por cualquier motivo, los pueblos indígenas, las víctimas de trata de personas, y las víctimas de la explotación y los abusos cometidos en el contexto de tráfico ilícito de migrantes ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

12.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

13. “Una migración ordenada promueve procedimientos de control de fronteras que sean conformes con las obligaciones aplicables en virtud del derecho internacional, derechos humanos y el derecho internacional de los refugiados.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

13.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

14. “La cooperación internacional en materia de gestión y control de las fronteras como elemento importante contra la lucha contra la delincuencia organizada, el terrorismo y el comercio ilícito, contribuye a una migración ordenada y regular.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

14.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

15. “Mediante la capacitación y el intercambio de buenas prácticas de los funcionarios que atienden los temas migratorios, se podrá alcanzar una migración segura y ordenada.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

15.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

16. “La adopción de medidas para determinar correctamente las nacionalidades y las razones de desplazamiento son una herramienta para lograr una migración ordenada.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

16.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

17. “La atención de las necesidades inmediatas de las personas en tránsito y en su llegada a su destino son una medida de una migración segura. ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

17.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

18. “Mediante una migración segura se busca fortalecer los mecanismos de búsqueda y salvamiento.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

18.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

19. “La migración regular es el fin de los Estados.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

19.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

20. “La migración ordenada es el fin de los Estados.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

20.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

21. “La migración segura es el fin de la población migrante.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

21.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

22. “Mediante una migración segura y ordenada, se atiende la vulnerabilidad al VIH y las necesidades de salud específicas de las poblaciones migrantes y móviles.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

22.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

23. “Mediante una migración segura se busca asegurar que todos los niños estén estudiando en un plazo de unos meses después de su llegada. Además de brindar a los niños refugiados y migrantes un entorno propicio para la plena realización de sus derechos y capacidades.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

23.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

24. “La migración segura y regular busca la implementación de medidas sustitución de la detención.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

24.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

25. “A través de una migración segura, se busca adoptar medidas para mejorar la integración y la inclusión social de las personas migrantes y refugiadas. Por medio al acceso a la educación, atención de la salud, la justicia y la enseñanza de idiomas.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

25.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

26. “En el marco de una migración ordenada y segura, los refugiados y los migrantes tiene la obligación de respetar las leyes y los reglamentos de los países que los acogen.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

26.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

27. “La migración segura incluye el aspecto del retorno y la readmisión.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

27.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

28. “La protección, la asistencia y la cooperación consular son integran la estructura de una migración regular.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

28.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

29. “Mediante una migración ordenada, los países atacan los factores que provocan o exacerban los grandes desplazamientos.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

29.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

30. “En una migración segura se reducen los costos de la migración laboral y se promueven políticas y prácticas de contratación ética entre los países que envían y reciben trabajadores. Con el fin de promover transferencias más rápidas, económicas y seguras de las remesas.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

30.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.

31. “En la migración regular se ofrece protección temporal frente al retorno a los migrantes que no reúnen los requisitos para ser considerados refugiados y que no pueden regresar a su hogar debido a las condiciones imperantes en sus respectivos países.” ¿Está de acuerdo con la definición anterior?

Sí

No

31.1 En caso de que su respuesta sea “no”, por favor justifique.