**Foro de discusión de la CRM con las Organizaciones de la Diáspora:**

**Hacia el fortalecimiento de la inversión y el desarrollo de las comunidades mediante la transferencia rápida, segura y económica de remesas**

**NOTA CONCEPTUAL**

**15 y 16 de Junio, 2021[[1]](#footnote-2)**

CONTEXTO

1. El aporte de las diásporas a nivel global

Las diásporas o el conjunto de migrantes o descendientes de migrantes cuya identidad y sentimiento de pertenencia dimanan de su experiencia y sus antecedentes migratorios son parte integral del desarrollo en sus países de origen y destino[[2]](#footnote-3). Este papel de las diásporas como agentes de desarrollo ha sido reconocido tanto por los gobiernos de los países de origen como por los de destino o acogida, mismos que ahora buscan un mayor involucramiento con las organizaciones de la diáspora y sus integrantes[[3]](#footnote-4).

Asimismo, es relevante señalar que las políticas e instituciones relacionadas con las diásporas han existido desde el siglo XIX, un número cada vez mayor de Gobiernos y organizaciones internacionales han puesto en práctica, desde la década de 1990, políticas destinadas a incorporar a las poblaciones de la diáspora en distintos ámbitos[[4]](#footnote-5). Esto se debe a que existe un creciente reconocimiento de la importancia de las comunidades de la diáspora como agentes del desarrollo y de que estas pueden mejorar los vínculos sociales, económicos y culturales entre sus países de origen y de destino.[[5]](#footnote-6)

Si bien los programas de colaboración con las diásporas suelen tener como objetivo destinar el dinero de las remesas al desarrollo, los gobiernos fomentan cada vez más otro tipo de relaciones. Muchos países han simplificado los métodos para que los miembros de las diásporas puedan mantener o acceder a la nacionalidad o han desarrollado nuevas formas de pertenencia[[6]](#footnote-7) .

Si bien las remesas han sido vistas como la principal aportación de la diáspora y han sido utilizadas como una herramienta para el desarrollo, es importante señalar que no son los únicos efectos que tiene. Las remesas también contribuyen a disminuir los niveles de pobreza y a desarrollo social, cultural y laboral de las personas en el país de origen que las reciben. No obstante, el impacto de las remesas depende en gran medida de las estructuras institucionales existentes en los países de origen[[7]](#footnote-8). Los efectos de las remesas en el bienestar dependen de la condición de los hogares receptores y en general serán aquellos hogares que se encuentren en niveles muy bajos de bienestar quienes serán los más beneficiados con en el envío de remesas[[8]](#footnote-9).

Más allá del aporte directo de las diásporas por medio de las remesas, sus contribuciones abarcan diversas áreas. Por ejemplo, en el área cívico-política suelen mostrar altas tasas de participación en elecciones nacionales o integración de nuevos migrantes en los países de destino. En el área de capital humano, las diásporas pueden aportar nuevas habilidades y especializaciones para el sector público y privado del país de origen, y facilitar el acceso a nuevas oportunidades en el país de destino. En el área económica, las diásporas pueden contribuir con remesas, bonos de la diáspora, inversión directa, creación de empresas, establecimiento de cámaras de comercio binacionales, turismo y comercio nostálgico, entre otras actividades. Esto ha sido aún más evidente durante la grave crisis económica derivada de la pandemia por COVID-19.

Las diásporas han sido particularmente activas en la respuesta ante el COVID-19 y el desarrollo de nuevas iniciativas para afrontar los desafíos sanitarios, sociales y económicos que enfrentan sus comunidades tanto en su país de origen como en el de acogida. Desde el comienzo de la pandemia, las diásporas han desarrollado respuestas transnacionales en apoyo a comunidades de migrantes globales. El comportamiento de las remesas internacionales, incluso en tiempos de la pandemia, es un indicador claro de la contribución económica y social de las diásporas en la región.

En abril del 2020 el Banco Mundial proyectó una disminución del 19,3 por ciento de los flujos de remesas a los países de América Latina y el Caribe en 2020[[9]](#footnote-10). Sin embargo, hasta ahora las remesas recibidas en los principales países receptores de remesas en la región (donde hay datos mensuales disponibles) no han experimentado una disminución drástica[[10]](#footnote-11).

Adicionalmente, en el área sociocultural, las diásporas sirven de apoyo a otras personas migrantes que están buscando migrar hacia el mismo país, y también ayudan a la difusión de tradiciones artísticas, alimentarias y culinarias. Esto no sólo se refiere a la fusión cultural y diversificación culinaria en países de destino y de origen (una vez que retornan[[11]](#footnote-12)).

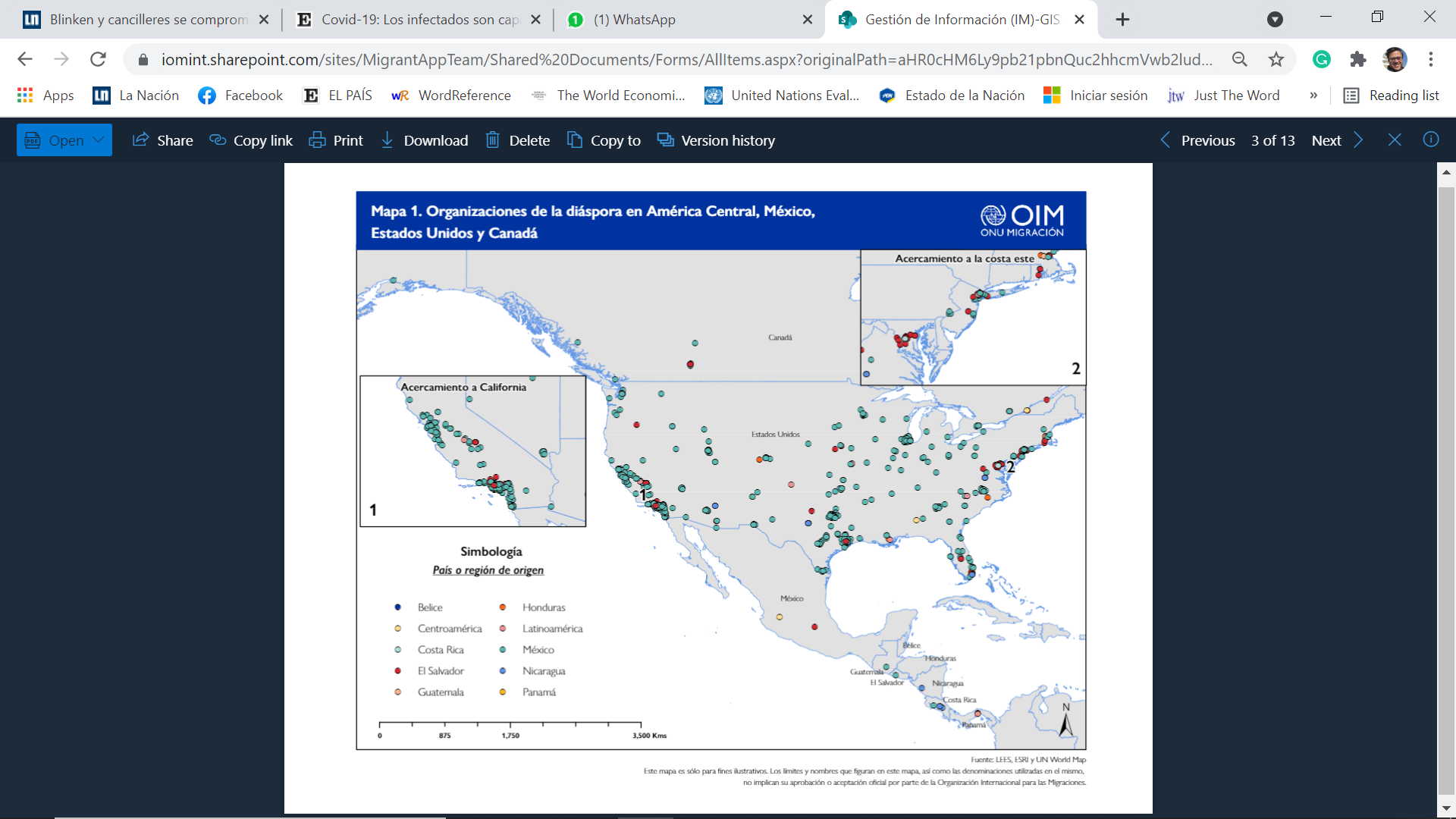
También es importante tener en cuenta que las contribuciones de la diáspora pueden reflejarse con más fuerza a nivel subnacional, por ejemplo, a través de contribuciones al desarrollo de sus comunidades de origen o participando en el turismo en los centros urbanos donde puede haber familiares, amigos y otros vínculos. Como tal, medir todas estas inversiones económicas en todos los niveles y en todas las comunidades de un país es crucial.[[12]](#footnote-13) En conclusión es necesario señalar que las diásporas son agentes de desarrollo económico, cultural, social y laboral tanto en los países de origen como de destino.

1. Tendencias regionales

En el caso de América Central y México, la emigración se dirige principalmente hacia los Estados Unidos de América, con una estimación de 15.231.504 personas provenientes de América Central y México en 2019, según datos del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de la ONU[[13]](#footnote-14). Los principales países de origen de esta emigración son de México (11.489.684), El Salvador (1.429.155), Guatemala (1.070.743) y Honduras (655.995). En menor medida, la emigración mesoamericana también se dirige hacia Canadá, Costa Rica, Panamá y Belice, y recientemente hacia México[[14]](#footnote-15).

Estas tendencias regionales se reflejan en el nivel de articulación y actividad de las organizaciones de la diáspora mesoamericana. Según el estudio llevado a cabo por la OIM en 2020 con 1.014 organizaciones mesoamericanas de diáspora, el 76% son de origen mexicano (770) y 13% son de origen salvadoreño (131). Honduras (3.05%), Nicaragua (2.36%) y Guatemala (1.57%) son los tres países con mayor número de organizaciones identificadas después de los mencionados previamente[[15]](#footnote-16). Cabe señalar que la mayoría de las organizaciones están localizadas en los Estados Unidos de América (964) y en Canadá (29), como se puede observar en el Mapa 1.

Mapa 1: Organizaciones de la diáspora en América Central, México, Estados Unidos de América y Canadá



*Fuente:* Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2021) El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos. Mapa interactivo disponible en: <https://idiaspora.org/es/connect/get-advice>

1. Retos y desafíos de las organizaciones de la diáspora

Si bien las diásporas mesoamericanas tienen fuertes vínculos con sus países y comunidades de origen, como lo ejemplifica el constante envío de remesas a sus familias, representando más de 20% del Producto Interno Bruto en países como Honduras y El Salvador[[16]](#footnote-17), existen retos importantes que afectan el empoderamiento de las diásporas. Recientemente, la OIM finalizó el estudio “El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos” en el cual se identificaron diversos retos que se resumen a continuación:

1. La identificación de las organizaciones de las diásporas (sin identificación, no puede haber un reconocimiento de sus contribuciones y una adecuada atención a sus necesidades);
2. El diseño de políticas públicas sostenibles para el desarrollo, que vinculen a la diáspora con todos los sectores estratégicos en el país de origen (cooperación de manera sostenible);
3. Falta de recursos financieros y humanos;
4. Diseño de un plan adecuado de socialización y comunicación de la política pública.
5. La incorporación de la diáspora al país de destino (elemento necesario para que ayuden al desarrollo).[[17]](#footnote-18) Es necesario incluir a las personas inmigrantes en los planes que involucren la construcción de la ciudadanía y el tejido social[[18]](#footnote-19).

En línea con el enfoque estratégico de la OIM, estos retos pueden ser abordados a través de tres ejes de acción: habilitar, involucrar y empoderar a las diásporas[[19]](#footnote-20).

JUSTIFICACION

En el contexto actual de reconstrucción ante la emergencia sanitaria, es necesario adoptar un enfoque integral para la recuperación económica y social de la región. Una parte vital de la reconstrucción es reconocer la cualidad transnacional de nuestras sociedades, en las cuales sus miembros contribuyen al desarrollo de múltiples comunidades simultáneamente[[20]](#footnote-21). Si bien las organizaciones de la diáspora y sus integrantes han sido actores vitales para las economías de los países de origen a través del envío regular de remesas[[21]](#footnote-22), este aspecto sólo representa una parte de las contribuciones que estas comunidades transnacionales pueden hacer a sus comunidades de origen y acogida. La habilitación de estas organizaciones y sus integrantes como agentes de desarrollo e inversionistas sociales es esencial para atender desafíos actuales, aprovechar nuevas oportunidades de desarrollo y moldear países y sociedades más armoniosas y resistentes.

Los Países Miembros de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) conforman una región particularmente afectada por la emergencia sanitaria. Dejando de lado problemas estructurales y económicos que incidieron en el manejo de esta emergencia, 84% de personas pospusieron sus planes de emigrar y uno de cada cinco personas migrantes consideran retornar a sus países de origen si las condiciones económicas en los países de destino no mejoran[[22]](#footnote-23). Esto implica un desafío, tanto para países de origen como de destino, en cuanto a necesidades del mercado laboral, prácticas de reclutamiento, atracción de inversión, y otros. En este caso es necesario acompañar e impulsar las competencias y la iniciativa empresarial de la diáspora, al igual que su contribución para mejorar la capacidad de respuesta a emergencias.

Es por esto que, en vista de los retos mencionados previamente y para conocer la perspectiva de las organizaciones de la diáspora y facilitar un diálogo con los gobiernos de los Países Miembros de la CRM el Grupo de Trabajo de Migración Laboral de la CRM, propone realizar el foro de discusión para atender estas oportunidades y desafíos, con las organizaciones de la diáspora en dos sesiones virtuales, orientadas a potenciar la capacidad de las diásporas para el fortalecimiento de la inversión y del desarrollo de las comunidades mediante la transferencia rápida, segura y económica de remesas.

OBJETIVOS

**Objetivo general**

Promover el intercambio de experiencias a nivel regional entre los gobiernos de los Estados Miembros de la CRM y las organizaciones de la diáspora en materia de estrategias de vinculación, con el fin de potenciar el rol de estas últimas como agentes de desarrollo económico y social.

**Objetivos específicos**

1. Dialogar sobre los desafíos y oportunidades regionales entre los gobiernos y las organizaciones de diáspora, en la adopción de estrategias efectivas de vinculación.
2. Compartir buenas prácticas sobre la identificación de - vinculación con- e integración de la diáspora a planes de desarrollo en sus comunidades de origen y destino.
3. Discutir medidas que puedan adoptarse a nivel regional para facilitar la transferencia rápida, segura y económica de remesas.

METODOLOGÍA

El Foro de discusión de la CRM con organizaciones de la diáspora utilizará una combinación de diversas actividades, tales como presentaciones de expertos, trabajo en grupos, espacios de diálogo y presentaciones de representantes de los Países Miembros en dos sesiones virtuales.

|  |  |
| --- | --- |
| Sesión virtual 1 | Sesión virtual 2 |
| La primera sesión virtual se enfocará en el objetivo específico 1, centrado en analizar la dinámica entre gobiernos y organizaciones de la diáspora para identificar retos y obstáculos percibidos por ambos grupos de actores hacia el objetivo de una mayor vinculación. Esta sesión incluye:   * Presentación del estudio: El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos. * Trabajo en grupos: recomendaciones para mejorar la vinculación entre gobiernos y organizaciones de la diáspora. | La segunda sesión virtual se centrará en los objetivos específicos 2 y 3, referidos al intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas por organizaciones de la diáspora y gobiernos de Países Miembros de la CRM, en cuanto a la identificación, vinculación e integración de la diáspora, así como medidas que faciliten la transferencia rápida, segura y económica de remesas.  Esta sesión incluye:   * Presentación de la guía: [Contributions and counting: Guidance on Measuring the Economic Impact of your diaspora Beyond Remittances](https://publications.iom.int/books/contributions-and-counting-guidance-measuring-economic-impact-your-diaspora-beyond-remittances). * Panel con representantes de Países Miembros de la CRM, expertos y representantes del sector financiero. |

PARTICIPANTES

Se propone dirigir el Foro de Discusión a **7 representantes** por país (posiblemente a nivel de Directores de Departamentos en el caso del sector público y Presidentes o Directores de organizaciones de la diáspora), con la siguiente distribución:

* 3 representantes de los ministerios de relaciones exteriores y extranjería (dirección de asuntos consulares o direcciones encargadas de la vinculación con la diáspora).
* 2 representantes de organismos o dependencias encargados de identificación, vinculación o integración de las personas en situación migratoria de retorno.
* 2 representantes de organizaciones de diáspora.

Los organismos observadores de la CRM y la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), que deseen participar serán bienvenidos.

**AGENDA PRELIMINAR**

**15 de junio de 2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Sesión virtual 1 | | |
| Hora (GMT-5) | Actividad | Facilita |
| 10:00-10-10 | **Palabras de Bienvenida**   * Presidencia Pro-Témpore de la CRM: Ing. Luis Gutiérrez Reyes, Titular Del Instituto De Los Mexicanos En El Exterior * Michelle Klein Solomon, Directora Regional de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe | Secretaría Ejecutiva – CRM |
| 10:10-10:35 | Presentación del estudio: El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos 2021 | OIM |
| 10:35-10:55 | Preguntas de las personas participantes  Instrucciones para el trabajo en grupos | Secretaría Ejecutiva – CRM |
| 10:55-11:00 | Receso |  |
| 11:00-11:30 | **Trabajo en grupos**: Recomendaciones para fortalecer el vínculo con las organizaciones de la diáspora y su contribución económica.   * Grupo 1: Vínculo con los países de origen * Grupo 2: Integración en los países de destino * Grupo 3: Envío y uso productivo de remesas   Cada grupo de trabajo discute y acuerda al menos tres recomendaciones relacionadas con el tema en cuestión. Una persona miembro del grupo presenta en plenaria las recomendaciones propuestas | Coordinación del Grupo de Trabajo y OIM facilitan los grupos de trabajo. |
| 11:30-11:45 | **Plenaria:** presentación de los grupos con las recomendaciones para fortalecer el vínculo con las organizaciones de la diáspora y su contribución económica | Presentación por parte de los moderadores de cada grupo  Facilita Coordinación del Grupo de Trabajo |
| 11:45- 11:55 | Síntesis de las propuestas de acciones a nivel regional para fortalecer la contribución de la diáspora al desarrollo | PPT-México |
| 11:55-12:00 am | Cierre de la sesión virtual 1 | Secretaría Ejecutiva- CRM |

**16 de junio 2021 (Día internacional de las remesas internacionales)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Sesión virtual 2: Panel internacional de alto nivel | | |
| Hora (GMT-5) | Actividad | Facilita |
| 10:00-10:05 | Palabras de apertura y recuento de la primera sesión | Secretaría Ejecutiva- CRM |
| 10:05- 10:20 | Introducción del tema: medición económica de la contribución de las diásporas | Roberto Cancel (OIM) |
| 10:20-10:45 | Evolución reciente de las remesas internacionales | Persona experta del Banco Mundial |
| 10:45- 10:55 | Preguntas de las personas participantes |  |
| 10:55-11:45 | Panel con expertos internacionales: ¿cómo mejorar la transferencia y el uso productivo de remesas?   * Representantes del Foro Global de Remesas * Representante del Banco de México * Representante de la Diáspora (Miguel Arévalo, Director General de Servicios Comunitarios para Migrantes y Refugiados en Canadá). * Academia: Luicy Pedroza (COLMEX) * Mtra. Isabel Cruz, Presentación Proyecto Banco del Migrante. | Michela Macchiavello (OIM) |
| 11:45 11:55 | Preguntas de las personas participantes |  |
| 11:55- 12:05 | Síntesis y cierre de la sesión virtual 2 | PPT, SECRM |

1. El 16 de junio se celebrará el Día Internacional de las Remesas Familiares. Más información disponible en: [www.familyremittances.org](http://www.familyremittances.org) y <https://www.un.org/en/observances/remittances-day>. [↑](#footnote-ref-2)
2. OIM (2019) Derecho internacional sobre migración N34 - Glosario de la OIM sobre Migración, disponible en,

   <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml-34-glossary-es.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
3. OIM (2012) Developing a Road Map for Engaging Diasporas in Development: A Handbook for policymakers and practitioners in home and host countries, disponible en: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/diaspora_handbook_en_for_web_28may2013.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
4. Gamlen Alan, Diaspora Institutions and Diaspora Governance, July 19, 2018, disponible: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1111/imre.12136> [↑](#footnote-ref-5)
5. Portal de datos mundiales sobre Migración, Diaspora, disponible en: <https://migrationdataportal.org/es/themes/diasporas#tendencias-recientes> [↑](#footnote-ref-6)
6. Dovelyn Rannveig Agunias et al., Engaging the Asian Diaspora, 2012, Migration Policy Institute, disponible en: <https://www.migrationpolicy.org/pubs/engagingdiasporas.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
7. Mora Rivera, et al. Remesas y pobreza: una revisión teórica y empírica, 2018, disponible en: <https://www.researchgate.net/publication/325931212_Remesas_y_pobreza_una_revision_teorica_y_empirica/link/5ba681e545851574f7dfba7c/download> [↑](#footnote-ref-8)
8. Ibídem. [↑](#footnote-ref-9)
9. Banco Mundial, El Banco Mundial predice la disminución más pronunciada de las remesas en la historia reciente, 2020, disponible en: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history> [↑](#footnote-ref-10)
10. Ver más en: Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2020) Tendencias migratorias durante la Covid-19 en Centroamérica, Norteamérica, y el Caribe, disponible en <https://rosanjose.iom.int/SITE/sites/default/files/Reportes/tendencias_migratorias_durante_la_covid-19_en_centroamerica_norteamerica_y_el_caribe_-_oim_.pdf> . [↑](#footnote-ref-11)
11. OIM (2020) Informe sobre las migraciones en el mundo 2020, disponible en

    <https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
12. Ver más en : <https://publications.iom.int/books/contributions-and-counting-guidance-measuring-economic-impact-your-diaspora-beyond> [↑](#footnote-ref-13)
13. United Nations Department of Economic and Social Affairs (2019): International migrant stock 2019, disponible en: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp> [↑](#footnote-ref-14)
14. OIM (2021) El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos. [↑](#footnote-ref-15)
15. Ibid. [↑](#footnote-ref-16)
16. Banco Mundial (2020) Remesas de trabajadores y compensación de empleados recibidas (% del PIB), disponible en

    [Remesas de trabajadores y compensación de empleados, recibidas (% del PIB) | Data (bancomundial.org)](https://datos.bancomundial.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS) [↑](#footnote-ref-17)
17. OCDE (2015) Connecting with Emigrants: A Global Profile of Diasporas 2015, disponible en

    [Connecting with Emigrants | READ online (oecd-ilibrary.org)](https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/connecting-with-emigrants_9789264239845-en#page19) [↑](#footnote-ref-18)
18. OIM (2021) El involucramiento de las diásporas de América Central y México: oportunidades y desafíos. [↑](#footnote-ref-19)
19. OIM (2021) *IOM’s Strategy to Enable, Engage and Empower Diaspora*), disponible en [IOM’s Strategy to Enable, Engage and Empower Diaspora | Diaspora and Development](https://diaspora.iom.int/ioms-strategy-enable-engage-and-empower-diaspora) . [↑](#footnote-ref-20)
20. Fuente: OIM (2020) *Contributions and counting: Guidance on measuring the economic impact of your diaspora beyond remittances,* disponible en

    <https://publications.iom.int/books/contributions-and-counting-guidance-measuring-economic-impact-your-diaspora-beyond-remittances> [↑](#footnote-ref-21)
21. Fuente: OIM (2020) Informe sobre las migraciones en el mundo 2020, disponible en

    <https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf> [↑](#footnote-ref-22)
22. OIM (2020) Effects of COVID-19 on Migrants – Survey in Central America and Mexico (June 2020), disponible en

    [Effects of COVID-19 on Migrants- Survey in Central America and Mexico (June 2020) | Flow monitoring (iom.int)](https://migration.iom.int/reports/effects-covid-19-migrants-survey-central-america-and-mexico-june-2020) [↑](#footnote-ref-23)